

Klaas Koetje
Zuiderpark 1007
9724 AK Groningen

Datum 4 december 2023
Informatie C. Woldhuis
E-mail chris.woldhuis@groningen.nl
Onderwerp Verzoek omgevingsvergunning

Bijlage(n) -
Tel. 14 050

Kenmerk 9811665

Geachte heer Koetje,

Naar aanleiding van het gesprek dat wij met u op 12 juli 2023 hebben gehad alsook naar aanleiding van uw verzoek tot verlening van een omgevingsvergunning ten behoeve van uw woonschip berichten wij u het volgende.

U verwijst naar een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van 26 oktober 2022, ECLI:NL:RVS:2022:3088. In deze Amsterdamse casus gaat het om schepen waarmee gevaren kan worden en die tevens beschikken over een certificaat van onderzoek dat aantoont dat de betreffende schepen ook technisch geschikt zijn om mee te varen. Verder liggen deze schepen zo goed als permanent op dezelfde plaats. Met name dit laatste criterium leidt de Afdeling tot het oordeel dat het om omgevingsvergunningplichtige objecten gaat.

Tot voor kort leefden wij in de veronderstelling dat drijvend Nederland viel onder te verdelen in de categorie niet-varende schepen (woonark), varende schepen (bijvoorbeeld beroepsvaart) en de tussencategorie schepen waarmee gevaren kan worden maar die zelden van hun plaats komen.

Dit zagen wij als een invulling van het huidige artikel 1 onder 7 van de Woningwet. Mede ingegeven door de memorie van toelichting op de Wet verduidelijking voorschriften woonschepen waren wij van mening dat de twee laatstgenoemde categorieën geen omgevingsvergunningplichtige objecten bevatten.

Laatstgenoemde uitspraak van de Afdeling houdt echter in feite geen rekening met een tussencategorie. Als schepen zo goed als altijd op dezelfde plaats liggen, vallen ze in de ogen van de Afdeling te kwalificeren als bouwwerken, en dus als omgevingsvergunningplichtige objecten. In feite bestendigt de Afdeling hiermee zijn klare lijn zoals die werd uitgezet in de uitspraak van 16 april 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1331.

Artikel 8.2a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bepaalt dat een vergunning of ontheffing verleend op grond van een verordening gelijkgesteld is aan een omgevingsvergunning als bedoeld in laatstgenoemde wet.

Aangezien de tussencategorie geen rol meer lijkt te spelen – gelet dus op de genoemde uitspraak uit 2022 – zijn alle ligplaatsvergunningen die in de gemeente Groningen zijn verleend voor woonschepen aan te merken als omgevingsvergunningen. Dit geldt dus ook voor uw schip.

Wij verlenen u geen separate omgevingsvergunning. U heeft er namelijk een van rechtswege. Een bouwwerk waarvoor reeds een omgevingsvergunning wordt geacht te bestaan kan niet ten tweeden male worden vergund. De gemeente Amsterdam onderschrijft dit juridische uitgangspunt in hun rapport Aanpak Nulmeting Woonboten, waarvan wij dankzij u kennis hebben kunnen nemen – zie blz. 7 derde alinea.

In het gesprek van 12 juli 2023 meldde u dat de gemeente Amsterdam zou hebben geïnventariseerd welke schepen van rechtswege over een omgevingsvergunning beschikken o.g.v. artikel 8.2a Wabo en dat de eigenaren/rechthebbenden daarvan in kennis waren gesteld – zo hebben wij uw betoog in deze tenminste begrepen. Op pagina 7 derde alinea wordt de praktische aanpak van Amsterdam uiteengezet:

Het is niet mogelijk dat de gemeente Amsterdam aan eigenaren / bewoners van woonboten een (aparte) omgevingsvergunning voor hun woonboot verleent. Deze omgevingsvergunning bestaat immers al. Er is alleen geen separaat document: de op 1 januari 2018 geldige ligplaatsvergunning voor de woonboot is het bewijs van de omgevingsvergunning. Op verzoek kan de gemeente een kopie verstrekken van de geanonimiseerde ligplaatsvergunning die op 1 januari 2018 geldig was, als een bewijsstuk van de van rechtswege ontstane omgevingsvergunning.

Deze aanpak maken wij tot de onze.

Kortom: de ligplaatsvergunning die reeds in uw bezit is, kunt u beschouwen als een omgevingsvergunning.

Aangezien alle woonschepen in Groningen over een ligplaatsvergunning beschikken, heeft elk woonschip een omgevingsvergunning.

Voor wat betreft de woonschepen in de Noorderhaven stellen wij ons op het volgende standpunt. Alle daar aanwezige schepen die beschikken over een gedoogbeschikking of een schriftelijke toestemming van het Havenkantoor beschikken van rechtswege over een omgevingsvergunning. Dit standpunt zal nog aan de belanghebbenden bekendgemaakt worden.

Tegen deze brief kan naar ons oordeel geen bezwaar worden gemaakt. Dit, omdat er geen nieuwe rechtsgevolgen in het leven worden geroepen.

Informatie

Als u nog vragen hebt kunt u contact opnemen met C. Woldhuis van de afdeling VTH, telefoon 14 050 en e-mail chris.woldhuis@groningen.nl.

Wij vertrouwen erop u met deze informatie van dienst te zijn geweest.