

Afdeling Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving
en Geo Informatie (VTH&G)

Woonschepencomité Groningen
De heer N. Tiel, secretaris
Noorderhaven 48a, to
9712 VL Groningen

Datum	7 juli 2014	Bijlage(n)	-	Kenmerk	OVA-201470456/001
Informatie	I.A. Hop	Tel. (050)	367 81 11	Fax (050)	367 80 90
E-mail	iwan.hop@groningen.nl			BSN	
Onderwerp	Verlening vergunning tijdelijk terras				

Geacht Woonschepencomité,

U heeft op 5 juni 2014 zienswijzen ingediend tegen ons ontwerp-besluit om een vergunning te verlenen voor het in strijd met het bestemmingsplan gebruiken van een woonschip ten behoeve van een horeca-terras. Wij hebben vandaag besloten de vergunning te verlenen.

In het bijgevoegde besluit kunt u onze reactie op uw zienswijzen vinden.

De beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dat moet dan binnen zes weken na dagtekening van deze brief. Hoe dit moet, kunt u lezen op [Groningen.nl/bezwaar-maken](http://groningen.nl/bezwaar-maken). Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, tel (050)367 74 83.

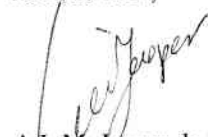
Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <http://gemeente.groningen.nl/stadsberichten>.

Wij vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, conerndirecteur Groningen,
namens deze,



A.L.M. Jasper-de Kan
afdelingshoofd VTH&G

Kopie



Bezoekadres
Harm Buitenplein 1

Postadres
Postbus 7081
9701 JB Groningen

Tel. (050) 367 91 11

In uw antwoord graag
datum en kenmerk
vermelden.

Afdeling Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving
en Geo Informatie (VTH&G)

A. Vreeburg
Turfsingel 1004
9712 KM Groningen

Datum	7 juli 2014	Bijlage(n)	2	Kenmerk	OVA-201470456/100
Informatie	I.A. Hop	Tel. (050)	367 81 11	Fax (050)	367 80 90
E-mail	iwan.hop@groningen.nl			BSN	
Onderwerp	Besluit omgevingsvergunning				

Geachte mevrouw Vreeburg,

U heeft op 3 maart 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het plaatsen van een terras op de tjalk (strijdig gebruik). De aanvraag gaat over de Turfsingel 1004 te Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201470456.

Wij hebben besloten de vergunning te **verlenen**. Het besluit inclusief de motivering hebben wij als bijlage toegevoegd.

Deze beschikking **treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum**. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist. **De werkingsduur voor deze tijdelijke vergunning is opgenomen in de bijlage.**

Verder willen wij u nog wijzen op het volgende. U heeft de beschikking over een ligplaatsvergunning voor deze locatie. Daarvoor dient u nog een wijzigingsvergunning aan te vragen, op grond van de Verordening Openbaar Vaarwater 2006. Voordat u het terras in gebruik kunt nemen dient deze vergunning te zijn verleend.

Voor de procedure van de ligplaatsvergunning kunt u contact opnemen met mevrouw Angelique Blaauw via 050-367 89 09.

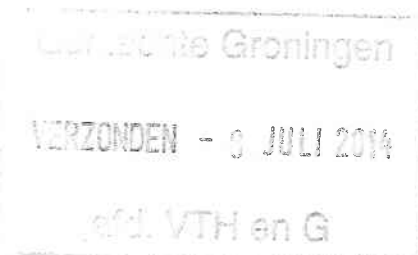
Als u nog vragen hebt kunt u contact opnemen met I.A. Hop van de afdeling VTH&G, telefoon (050) 367 81 11 en e-mail iwan.hop@groningen.nl.

Bijlagen

- Besluit omgevingsvergunning inclusief motivering.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze.

J.A. Venhuizen,
teamleider afdeling VTH&G



Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

Gezien de aanvraag van:

A. Vreeburg
Turfsingel 1004
9712 KM Groningen

Besluit omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen hebben op 3 maart 2014 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een terras op de tjak. De aanvraag betreft Turfsingel 1004 te Groningen en is aangevraagd door A. Vreeburg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201470456.

Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben besloten gelet op de artikelen 2.1.1c, 2.12.1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de motivering per deelactiviteit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven.

Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze onherroepelijk is.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De activiteit waarvoor u een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en die aan u verleend wordt, is:

1. Strijdig gebruik (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo)

Tijdelijk

De volgende activiteiten zijn tijdelijk verleend tot 31 augustus 2016: strijdig gebruik.

In de bijlage treft u voor de hierboven genoemde activiteit de afzonderlijke motivering aan.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

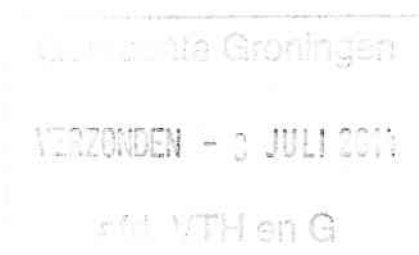
In het kader van de Uniforme openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is de voorgenomen omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn zijn zienswijzen naar voren gebracht.

Zienswijze

Met betrekking tot onze reactie op de ingebrachte zienswijzen verwijzen wij u naar de bijlage.

Voorwaarde:

Het terras dient uiterlijk 23.00 uur buiten gebruik te zijn.



Inwerkingtreding en rechtsbescherming

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dat moet dan binnen zes weken na dagtekening van deze brief. Hoe dit moet, kunt u lezen op Groningen.nl/bezwaar-maken. Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, tel (050)367 74 83.

Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <http://gemeente.groningen.nl/stadsberichten>.

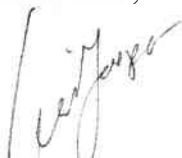
Bijlagen

- motivering per deelactiviteit;
- de onder deze omgevingsbeschikking behorende voorschriften;
- gewaarmerkte stukken.

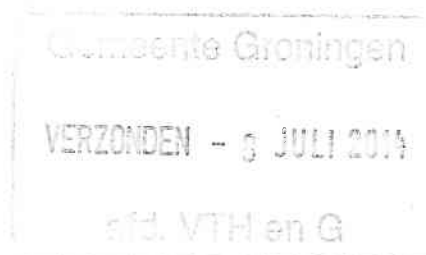
Datum: 7 juli 2014

Nummer: 201470456

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,



A.I.M. Jasper-de Kan,
afdelingshoofd VTH&G



Motivering omgevingsvergunning

Dit onderdeel maakt deel uit van de op 7 juli 2014 verleende omgevingsvergunning. De aanvraag betreft het plaatsen van een horeca-terras op de tjalk en is aangevraagd door A. Vreeburg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201470456.

Activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo)

Gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo) verleend.

Buitenplanse tijdelijke afwijking met zienswijzen 2.12 lid 2 Wabo

De activiteit is in strijd met de bepalingen van het bestemmingsplan Openbaar Vaarwater omdat woonschepen enkel voor dat doel gebruikt mogen worden terwijl de aanvraag uitgaat van een terras t.b.v. horeca. Voor deze strijdigheid is geen binnenplanse afwijking mogelijk. Op grond van artikel 2.12 lid 2 van de Wabo kunnen wij echter afwijken van de voorschriften voor dit gebruik indien dit (tijdelijke) gebruik niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Wij hebben daarvoor de volgende motivering:

borging woonfunctie

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor het realiseren van een terras op een tjalk. Het gaat om een woonschip aan de Turfsingel 1004. De locatie ligt naast de Ebbingbrug, aan de noordzijde, vlak naast het Rijksmonument het benzinestation. De ligplaats grenst aan de plek waar al eerder tijdelijke terrassen aan het water zijn gerealiseerd in nauw overleg met Stadsontwerp. Initiatiefnemer is de eigenaar van café "De Toeter" aan de Turfsingel.

Ruimtelijk is het initiatief verantwoord.

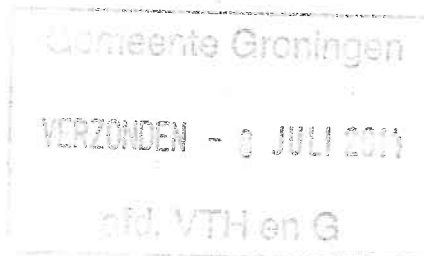
Terrassen op het water komen in Groningen nog niet voor. Het water in de binnenstad is van belang uit historisch, toeristisch en economisch oogpunt. Door terrassen op het water wordt de binnenstad aantrekkelijker, het water beter zichtbaar en wordt daardoor meer deel van de binnenstad. Terrassen rond en op het water zorgen voor levendigheid en werkgelegenheid.

Economische Zaken en Stadsontwerp zijn positief over de pilot voor 2 jaar voor het realiseren van het terras op het woonschip. In andere steden zijn ook terrassen op boten/schepen gerealiseerd en dat is veelal een succes. In Groningen is dit een nieuw fenomeen, waar geen beleid voor is. Er is ook moeilijk beleid voor te maken, gezien de verschillende belangen rondom terrassen en boten. Om deze reden is ook besloten voor een proefperiode van 2 jaar het terras op de tjalk toe te staan.

De locatie is heel specifiek, vanwege de ligging, de relatie met de aanwezige horeca-vestiging "De Toeter", de relatie met de terrassen aan het water en de bezonning.

Aangegeven is dat aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- *De ligplaats en woonfunctie blijven behouden.*
- *Het terras wordt geplaatst op het dek van het schip. De authenticiteit van het schip wordt niet aangetast. Het terras is afneembaar, waardoor het schip in originele staat is terug te brengen.*
- *Het is een pilot. Het terras kan als proef voor 2 jaar gerealiseerd worden. Bij een voornemen de termijn te verlengen, wordt geadviseerd op tijd een nieuwe aanvraag in te dienen.*
- *Beeldkwaliteitseisen: het ontwerp en de materialisatie van het terras moet passen bij het authentieke schip. Dat betekent een stalen constructie en afrastering.*
- *Terras op een schip dient aan dezelfde voorwaarden te voldoen als een terras aan het water.*
- *Het terras moet zich binnen de omtrek van de boot bevinden en niet uitsteken.*
- *Aan de monumentale kade mag niets bevestigd worden en onderhoud aan de kademuur moet altijd mogelijk zijn.*



Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

In het kader van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is de voorgenomen omgevingsvergunning met ingang van 24 april 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Gedurende deze termijn is een tweetal zienswijzen ingediend:

De zienswijzen luiden als volgt:

Zienswijze 1:

1. Een terras op een authentiek schip is in strijd met de regelgeving van de Verordening openbaar Vaarwater 2006.
2. Valt de woonboot met terras wel onder de werkingssfeer van de Wabo?
3. Onduidelijkheid over de aanvrager: is dit Van Heerd of Vreeburg? Ligplaatsen Turfsingel 1004 en 1006 op oneigenlijke gronden verkregen door Van Heerd?
4. Onwaarschijnlijk dat de woonboot ook beschikbaar blijft als woonboot met het terras op het dak.
5. Terras leidt tot meer overlast voor omwonenden, hier is geen onderzoek naar gedaan.

Zienswijze 2:

1. Omgevingsvergunning niet van toepassing.
2. Strijdigheid met de bepalingen van de Verordening Openbaar Vaarwater 2006 (verder VOV2006).
3. Terras valt onder de werkingssfeer van artikel 8.5 van de VOV2006.
4. Terras is in strijd met artikel 20 van de VOV2006 (er mogen alleen authentieke of authentiek lijkende schepen in het Beschermd Stadsgezicht).
5. Bij Turfsingel 1006 wordt ook niet voldaan aan de VOV2006;
6. Er is straks geen sprake meer van een woonschip, dan zal de vergunning (ligplaats) ingetrokken moeten worden.
7. Strijd met de VOV2006 artikel 18.1, 9.1 en 9.2
8. Misleidend handelen door aanvragers omgevingsvergunning/ houder(s) ligplaatsvergunning. Het lijkt onwaarschijnlijk dat mevrouw Vreeburg ook daadwerkelijk op 1004 zal gaan wonen.
9. Strijd met het gemeentelijk beleid zoals in het Bestemmingsplan Openbaar Vaarwater en de VOV: aantal ligplaatsen voor woonschepen komt in het geding door terrassen op schepen toe te staan.

Reactie op de zienswijzen

Algemeen

Terrassen op het water komen in Groningen nog niet voor. Het water in de binnenstad is van belang uit historisch, toeristisch en economisch oogpunt. Door terrassen op het water wordt de binnenstad aantrekkelijker, het water beter zichtbaar en wordt daardoor meer deel van de binnenstad. Terrassen rond en op het water zorgen voor levendigheid en werkgelegenheid.

Het water in de stad Groningen is vaak onderwerp van discussie en zeker waar het gaat om plekken die door woonboten worden ingenomen. Nieuw beleid is lastig omdat rekening gehouden moet worden met belangen die al jarenlang worden bevochten door verschillende partijen.

Al jaren worstelen we met het gebruik van het water in de stad. Historisch gezien heeft het water een belangrijke rol gespeeld in de bereikbaarheid en de bevoorrading van de stad. De aanblik van de diepenring tijdens 'Winterwelvaart', geeft een idee hoeveel levendigheid het vervoer over water de stad opleverde. Vandaag de dag is er buiten de rondvaartboot en de zomerse toeristenbootjes weinig activiteit op het water. De boten die in de Diepenring liggen worden vooral bewoond.

In de voorliggende aanvraag kan de woonfunctie volgens aanvrager behouden blijven. Daarnaast is de aanvrager bereid met aangepaste openingstijden te werken. Dit zullen wij dan ook als voorwaarde aan het tijdelijk toepassen van het afwijkende gebruik verbinden.

Zienswijzen inzake de Verordening Openbaar Vaarwater

De binnengekomen zienswijzen gaan grotendeels over het gegeven dat de voorgenomen toepassing van de afwijkingsbevoegdheid van het geldende bestemmingsplan Openbaar Vaarwater ten behoeve van het terras op het woonschip, strijdigheid oplevert met de Verordening Openbaar Vaarwater 2006. Hier is echter sprake van twee verschillende toetsingskaders. In het kader van de Wabo-procedure willen en kunnen wij gebruik maken van de tijdelijke afwijkingsbevoegdheid zoals deze in artikel 2.12 lid 2 van de Wabo is opgenomen. Wij willen dit nu tijdelijk toestaan als pilot gedurende 2 jaar. Deze periode willen wij gebruiken om te evalueren of deze ontwikkeling een positieve bijdrage heeft geleverd aan het gebruik van de diepenring.

De VOV2006 maakt verder geen deel uit van het toetsingskader voor de huidige aanvraag voor het strijdige gebruik. De voorwaarde voor het gebruik van het woonschip ten behoeve van een horecaterras blijft dat het woonschip aan de Turfsingel 1004 ook bewoond blijft gedurende de looptijd van de pilot. In die zin is er naar onze mening dan ook geen sprake van strijdigheid met de VOV2006. Het is en blijft verder een authentiek schip, weliswaar met een tijdelijk toegevoegd terras, maar dit is reversibel. Verdere strijdigheden met de VOV2006 zijn naar onze mening niet aan de orde danwel dienen separaat te worden aangevraagd door de houder van de ligplaatsvergunning.

Het aantal ligplaatsen wordt door het tijdelijk toevoegen van het terras aan het bestaande woonschip niet gewijzigd.

Zienswijzen toepasbaarheid Wabo

Het ontwerpbesluit ziet op het mogelijk maken van een terras ten behoeve van horeca op een woonschip. Het gebruik van een woonschip met horecaterras is in strijd met het bestemmingsplan Openbaar Vaarwater aangezien deze aangeeft dat enkel de woonfunctie hier is toegestaan. Vandaar dat de procedure voor strijdig gebruik zoals in artikel 2.12 van de Wabo is aangegeven, van toepassing is. Het gevraagde gebruik voor een horecaterras op een woonschip wordt als pilot gezien, tijdelijk voor de duur van twee jaar. Hierna zal worden geëvalueerd of de functie kan worden voortgezet danwel wordt beëindigd.

Zienswijze ligplaatsvergunning op oneigenlijke gronden

De bestaande ligplaatsvergunning staat naar onze mening niet ter discussie en maakt verder geen onderdeel uit van de nu gevoerde procedure. De ligplaats staat op naam van mevrouw

Vreeburg, zij is ook de aanvrager van de afwijking. Van enig misleidend handelen is naar onze mening dan ook geen sprake.

Gelet op het vorenstaande zijn wij dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.